



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

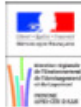
Mission Inter Services de l'Eau et de la Nature (MISEN) des Bouches du Rhône

**Journée stagiaires UNESCO
18 juin 2013**



Plan de l'intervention

- MISEN :
 - Organisation et fonctionnement
 - Documents de cadrage
- Plan de contrôle
 - Préparation, réalisation et suivi
- Cas concrets d'instruction de dossiers et de police de l'eau administrative et judiciaire



ECHÉANCE D'ATTEINTE DU BON ÉTAT ÉCOLOGIQUE DES MASSES D'EAU SUPERFICIELLES

BOUCHES-DU-RHÔNE



Administratif

- Département
- Limite de commune
- Préfecture de région
- Préfecture de département
- Sous-préfecture
- Chef-lieu de canton

Echéance d'atteinte du bon état écologique

- 2015
- 2021

- 2015
- 2021
- 2027

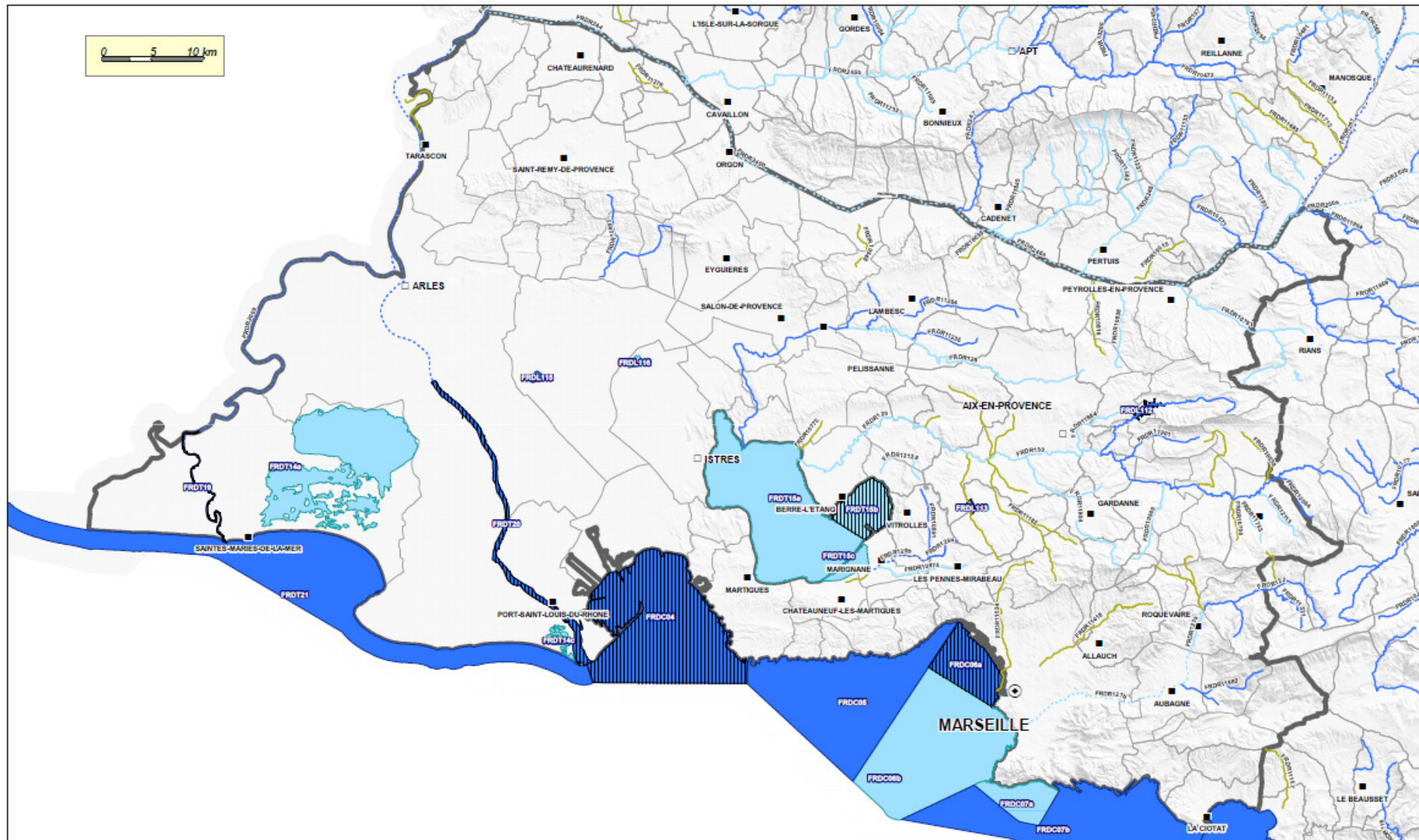
Anthropisation des cours d'eau

- Naturel
- Fortement modifié ou artificiel

Anthropisation des plans d'eau, eaux côtières et de transition

- Fortement modifié ou artificiel
- Naturel

Source : IGN BDCaro-RGC, Agence de l'eau RMC (Validité des données : 04/2011)
Réalisation : DREAL PACA / STELAC / CIC / Pôle géomatique - CB - 26/07/2011



MISEN des Bouches-du-Rhône

Une organisation administrative qui a montré son efficacité :

- Création de la MISE en 2002 : Mission Inter-Services de l'Eau
- devenue MISEN en 2011 (arrêté du préfet de département du 08 février 2011) : Eau et Nature
- Objectifs :
 - Piloter les missions régaliennes de l'Etat (police)
 - Proposer, animer, coordonner la politique de l'Etat

=> articule les outils régaliens, de gouvernance, financiers avec l'ambition de créer une culture commune aux services de police de l'eau et ceux dédiés à la biodiversité.

La composition de la MISEN

Des services des préfectures :

- Préfecture de département
- Préfecture maritime

Des administrations régionales :

- DREAL (Direction Régionale Environnement Aménagement Logement) PACA : animation des politiques
- DRAAF (Direction Régionale de l'Alimentation, de l'Agriculture et de la Forêt) PACA : animation et contrôle de l'usage des produits phytosanitaires
- DIRM (Direction Inter-Régionale de la Mer) Méditerranée : animation, encadrement pêche et activités nautiques

Mais aussi la DREAL de la région Rhône-Alpes (« de bassin ») au titre de la police de l'eau sur le fleuve Rhône

La composition de la MISEN (suite)

Des administrations départementales des Bouches-du-Rhône :

- DDTM (Direction Départementale des Territoires et de la Mer) dont le directeur est le chef de la MISEN pour le compte du préfet, police des eaux continentales et littorales (instruction des dossiers, contrôles), politique de l'eau
- DDPP (Direction Départementale de la Protection des Populations) élevages d'animaux

Des établissements publics de l'Etat (pas sous tutelle du préfet) :

- ONEMA (Office National de l'Eau et des Milieux Aquatiques) dont le Service Départemental : politique de l'eau, contrôles police de l'eau et de la pêche
- ONCFS : Office National de la Chasse et de la Faune Sauvage, dont le SD, police et contrôles sur ces sujets
- AE RM&C (Agence de l'Eau Rhône Méditerranée et Corse): politique de l'eau, redevance et financement
- ARS PACA (Agence Régionale de la Santé) : enjeux sanitaires, captages, consommation des poissons

La composition de la MISEN (suite et fin)

Sont associés en tant que de besoin aux travaux de la MISEN :

- Les parquets (police judiciaire, 3 parquets dans le département)
- La gendarmerie (opérations de contrôles spécifiques)

Mais aussi les sous-préfets, le Conseil Général, les structures de gestion des cours d'eau ...



Les orientations stratégiques 2013

- La feuille de route 2013 - 2014 des services eau et biodiversité du 11 février 2013
- Le SDAGE 2010 2015 valant mise en œuvre de la DCE (Directive Cadre européenne sur l'Eau)

Croisés avec :

- Les spécificités du département
- Le bilan de l'année 2012 des membres de la MISEN et les évolutions attendues en 2013



Le fonctionnement de la MISEN

- MISEN Stratégique :
 - Présidée par le préfet de département (souvent le secrétaire général)
 - Réunion une fois par an
 - Rappel des priorités nationales, et de leur déclinaison dans le département
 - Validation de points de doctrine
 - Proposition d'organisation, moyens mis en œuvre
 - Bilan de l'activité de l'an passé et programme d'actions de l'année à venir
 - Bilan du plan de contrôle de l'an passé et validation de celui de l'année suivante.
 - Retour sur la collaboration avec les parquets

Le fonctionnement de la MISEN (suite)

- COPERM : COmité PERManent, réunion 5 à 6 fois par an.
 - Avancement détaillé de tous les chantiers
 - Discussion et définition de doctrine sur des points précis
 - Préparation de la MISEN stratégique
 - Suivi de la réalisation du plan de contrôle
 - Des réunions thématiques : par exemple sur l'Huveaune
- Comité de vigilance sécheresse (si besoin)
- Animation par la DDTM :
 - Le directeur étant chef de la MISEN, c'est la DDTM qui assure le secrétariat des réunions, prépare l'ordre du jour et les compte-rendus.
 - Une personne en charge de l'animation, en plus des missions d'instruction et de police

Le fonctionnement de la MISEN (suite)

- En 2013, le préfet a souhaité la mise en place d'un comité départemental de l'eau et de la nature :
 - Objectif d'élargir la concertation avec des acteurs associés compétents dans les domaines eau et biodiversité.
 - Partager les priorités et les orientations stratégiques de la MISEN avec les partenaires institutionnels pour mener des politiques cohérentes
 - Les collectivités : Conseil Général, Conseil Régional, intercommunalités, structure de gestion des cours d'eau
 - Gestionnaires d'espaces naturels
 - Chambre d'Agriculture

Des partenariats spécifiques :

Convention tripartite ONEMA / ONCFS / DDTM

- Appui à la police administrative
 - mise en place de doctrines et de documents type (cadrage plan de chasse,...)
 - saisine de l'ONCFS ou de l'ONEMA par le ou les services chargés de la police de l'eau et de la nature de la DDTM
 - réglementation de la pêche et de la chasse
 - appui technique aux missions de police (identification des frayères par exemple)
- Organisation en matière de contrôle
 - établir un plan de contrôle inter services
 - organiser la coordination opérationnelle des services par des réunions mensuelles) -> réunions mensuelles avec l'ONEMA

Des partenariats spécifiques : la collaboration avec les parquets

- Consigne du ministère (MEDDE) : mettre en place des conventions quadripartites : ONEMA/ONCFS/DDTM + parquet. En cours de signature avec le parquet de Tarascon.
- Attention les parquets gardent toutes leurs prérogatives et leur autonomie, il s'agit d'expliquer comment les services peuvent être sollicités par le procureur, et les différents outils judiciaires du domaine de l'environnement disponibles
- Coordination avec le COLAEN créé en 2012
 - (Comité Opérationnel de Lutte Contre les Atteintes à l'Environnement)
 - Mis en place par les 3 parquets, objectif de traiter des sujets communs, définition des priorités et mise en place de politiques pénales coordonnées

Le plan de contrôles

- Suite logique de l'instruction des dossiers, contrôle du respect des autorisations données
- Obligations de rapportage de l'activité de contrôle à la Chancellerie, au Parlement, à la Commission européenne.
- Présence sur le terrain associant prévention et répression essentielle pour la mise en œuvre des politiques environnementales.
- Circulaire du 12 novembre 2010 (organisation interservices, objectifs quantitatifs, objectifs qualitatifs) : temps passé au contrôles police de l'eau : 20% du temps des agents
- nombre annuel de contrôles : 400 contrôles (bureau + terrain).
- Coordination avec l'ONEMA, l'ONCFS, les parquets

Exemple : plan de contrôle 2012

Plan de contrôle 2012	Homme/Jour					TOTAL
	DDTM	ONEMA	ONCFS	SNRS	Autres	
Qualité de l'eau	171	134		3		338
Gestion quantitative de la ressource		50				50
Sécurité publique et prévention des risques d'inondation (DREAL)					14 contrôles	14 contrôles
Préservation des milieux aquatiques	30	63		5		98
Impacts sur le milieu marin	109					109
Police de l'exercice de la pêche						0
Surveillance des territoires		8	409			417
Lutte contre le braconnage		54	220			274
Police de la chasse		6	345			351
Nuisible			20			20
Espèces Protégées	269		115			384
Protection des habitats et patrimoine naturel (DDTM/ONF)	40	10	60		734	844
Total	619	325	1 169	8	734	2 885

Nombres de contrôles par les services police de l'eau (DDTM/SNRS) : 406

Temps passé aux contrôles par les services police de l'eau: 305 H/J
25%

hors contrôles de bureau

Ce tableau ne prend pas en compte le temps passé aux contrôles des rejets des ICPE faits par la DREAL et aux contrôles des digues et barrages.

Domaine	Thème	Action	Niveau de priorité du contrôle	Temps DDT (Hj)	Temps Onema (Hj)	Temps Onctrs (Hj)	Temps Autres (Hj)	Total (Hj)	Nb of
Qualité de l'eau	Lutter contre les pollutions urbaines	Station d'épuration	1	97.0	30.0	0.0	7.0	134	62
Qualité de l'eau	Lutter contre les pollutions urbaines	Plan d'épandage des boues des Systèmes d'assainissement collectif	2	3.0	0.0	0.0	0.0	3	4
Qualité de l'eau	Lutter contre les pollutions urbaines	Contrôle des déversoirs d'orage et trop plein des postes de relèvement	2	0.0	4.0	0.0	0.0	4	0
Qualité de l'eau	Rejet d'eaux pluviales	Rejets des eaux de ruissellement des infrastructures linéaires de transport et des zones imperméabilisées des agglomérations	1	3.0	10.0	0.0	0.0	13	4
Qualité de l'eau	Eau potable	Préservation des captages d'AEP	1	0.0	0.0	0.0	0.0	0	10
Qualité de l'eau	Lutte contre la pollution par les pesticides	Zones non traitées	1	0.0	46.0	0.0	0.0	46	0
Qualité de l'eau	Lutte contre la pollution par les pesticides	Equipements cours de ferme (aire de remplissage et de lavage du pulvérisateur, local de stockage)	2	0.0	4.0	0.0	0.0	4	0
Qualité de l'eau	Lutte contre les pollutions par les nitrates	Exploitations en zones vulnérables (programmes d'action Nitrates : contrôles documentaires et contrôles terrain)	0	0.0	0.0	0.0	0.0	0	0
Qualité de l'eau	lutte contre les pollutions industrielles	ICPE avec rejets aqueux	1	0.0	10.0	0.0	0.0	10	63
Qualité de l'eau	Pollutions accidentelles	Pollutions sur signalement	1	0.0	22.0	0.0	0.0	22	0
Qualité de l'eau	Autre qualité eau		3	0.0	0.0	0.0	0.0	0	0
Gestion quantitative de la ressource	Prélèvement d'eau	Ouvrages de prélèvements	3	0.0	0.0	0.0	0.0	0	0
Gestion quantitative de la ressource	Prélèvement d'eau	Zones d'alerte « sécheresse »	1	0.0	21.0	0.0	0.0	21	0
Gestion quantitative de la ressource	Prélèvement d'eau	Prélèvements d'eau ICPE (industries- élevages)	3	0.0	0.0	0.0	0.0	0	0
Gestion quantitative de la ressource	Autre quantitatif eau		3	0.0	10.0	0.0	0.0	10	0
Préservation des milieux aquatiques	Continuité écologique	Obstacles à la continuité	1	0.0	24.0	0.0	0.0	24	0
Préservation des milieux aquatiques	Travaux en cours d'eau	Contrôle des chantiers de travaux en cours d'eau	1	0.0	22.0	0.0	0.0	22	0
Préservation des milieux aquatiques	Travaux en cours d'eau	Contrôle des travaux réalisés	3	0.0	0.0	0.0	0.0	0	0
Préservation des milieux aquatiques	Travaux en cours d'eau	Contrôle des travaux d'urgence (art R. 214-44 du CE)	3	0.0	2.0	0.0	0.0	2	0
Préservation des milieux aquatiques	Exploitation des ressources minérales	Activité d'extraction de matériaux alluvionnaires	3	0.0	0.0	0.0	0.0	0	0
Préservation des milieux aquatiques	Travaux en zones humides	Contrôles des travaux en zones humides en phase chantier	2	0.0	10.0	0.0	0.0	10	0
Préservation des milieux aquatiques	Travaux en zones humides	Contrôles des autorisations de travaux en zones humides à l'issue des travaux	3	0.0	0.0	0.0	0.0	0	0
Préservation des milieux aquatiques	Travaux en zones humides	Contrôle des mesures compensatoires	1	0.0	4.0	0.0	0.0	4	0
Préservation des milieux aquatiques	plans d'eau vidanges piscicultures	Créations et/ou vidanges de plan d'eau	3	0.0	0.0	0.0	0.0	0	0
Préservation des milieux aquatiques	plans d'eau vidanges piscicultures	Contrôle des plans d'eau existants	3	0.0	0.0	0.0	0.0	0	0
Préservation des milieux aquatiques	plans d'eau vidanges piscicultures	Contrôle des piscicultures hors ICPE	3	0.0	0.0	0.0	0.0	0	0
Préservation des milieux aquatiques	Plans d'eau vidanges piscicultures	Contrôle des piscicultures ICPE	3	0.0	0.0	0.0	0.0	0	0
Préservation des milieux aquatiques	Autre milieux aquatiques		3	0.0	0.0	0.0	0.0	0	0
Impacts sur le milieu marin	Travaux en milieu marin	Travaux d'aménagement portuaires	1	23.0	0.0	0.0	0.0	23	31
Impacts sur le milieu marin	Travaux en milieu marin	Dragage	1	12.0	0.0	0.0	0.0	12	16
Impacts sur le milieu marin	Travaux en milieu marin	Autres milieu marin	1	17.0	0.0	0.0	0.0	17	23
Impacts sur le milieu marin	Autre milieu marin		1	40.0	0.0	0.0	0.0	40	54
Police de l'exercice de la pêche	Opérations spéciales : conditions d'exercice de la pêche	Contrôles ciblés : Période de reproduction d'espèces sensibles, TAC	1	0.0	20.0	0.0	0.0	20	0
Police de l'exercice de la pêche	Autre pêche		3	0.0	0.0	0.0	0.0	0	0