

الجزء الثاني: إنشاء جمعيات مستخدمي مياه ناجحة

القسم 5: ضمان استدامة
جمعيات مستخدمي المياه

القسم 5: ضمان استدامة جمعيات مستخدمي المياه

الوحدة 1- الإجراءات التشغيلية
في جمعيات مستخدمي المياه

خطة الري وتوزيع المياه

1-خطة الري السنوية

- البرامج الخاصة (ملف إكسل) لحساب احتياجات الري السنوية
- الإجراءات الخاصة بإعداد خطة الري السنوية

2-توزيع المياه

- البرامج الخاصة لتوزيع المياه
- دليل التشغيل لتنظيم توزيع المياه

الصيانة وقياس كميات المياه

3-قياس كميات المياه

- دليل قياس تدفق الري وتقدير الكفاءة
- مقترح مشروع تحسين شبكة قياس كميات المياه
- تنفيذ نظام إحصائي لمعلومات كميات المياه

4-الصيانة

- إرشادات لإعداد خطة الصيانة
- البرامج الخاصة لتحديد احتياجات الصيانة في بنية الري والصرف التحتية
- وضع خطة الصيانة
- نظام التحكم بأعمال الصيانة

الإدارة المالية

5- رسوم المياه والحسابات

- a. إرشادات حساب رسوم المياه
- b. كتيب الحسابات الخاصة بجمعيات مستخدمي المياه أو برنامج خاص لذلك
- c. برنامج إعداد الفواتير والتحكم بالدفعات

6- إعداد الميزانية السنوية

- 1- إرشادات إعداد الميزانية
- 2- تحديد الأولويات ووضع السيناريوهات البديلة

الإدارة المؤسسية

- a. القواعد والأنظمة
- b. دليل الهيئة والمهام المطلوبة
- c. معايير اختيار وتقييم الموظفين
- d. نظام نشر المعلومات والاتصال مع مستخدمي المياه
- e. إرشادات إعداد خطة التطوير الإستراتيجية للسنوات الخمس المقبلة
- f. تقنيات الإدارة (الاجتماعات، إدارة النزاعات، القيادة، المشاركة، والاتصال الداخلي)
- g. ممارسات الشراء والمفاوضات التعاقدية
- h. مؤشرات الرقابة والتقييم
- i. إعداد الوثائق (التقنية والمالية)

متطلبات قواعد البيانات

- قاعدة بيانات مستخدمي المياه
- قاعدة بيانات مخططات الري
- قاعدة بيانات المحاصيل (المتطلبات المائية للمحاصيل (CWR)، مواعيد الري، وغيرها.)
- قاعدة بيانات استهلاك مستخدمي المياه
- قاعدة بيانات المناخ
- بيان مفصل بكافة ممتلكات الجمعية
- قاعدة بيانات تشغيل وصيانة الآلات
- قاعدة البيانات الشخصية

القسم 5: ضمان استدامة جمعيات مستخدمي المياه

الوحدة 2: الإطار القانوني
والنظام الأساسي الخاص
بجمعيات مستخدمي المياه

إجراء التغييرات القانونية اللازمة

● فيما يلي أغلب المجالات التي تحتاج إلى تشريعات داعمة لنقل إدارة الري :

- اعتماد سياسة النقل بشكل رسمي
- وضع جمعية مستخدمي المياه
- الحقوق المتعلقة بالمياه
- الحقوق المتعلقة بملكية البنية التحتية للري
- تغيير وضع أو صلاحيات هيئات الري

إجراء التغييرات القانونية اللازمة

● ما هي التغييرات التي يجب إجراؤها في الحقوق المتعلقة بالمياه؟

- طبيعة الحقوق: الأملاك الثابتة، والامتيازات، والتراخيص

- كمية وحصّة أو مدة التدفق المستحقة لصاحب الحق

- وقد ترتبط الحقوق المتعلقة بالمياه بكيانات جماعية مثل جمعيات مستخدمي المياه.

- جودة المياه

إجراء التغييرات القانونية اللازمة

- هل يجب نقل ملكية البنية التحتية للري؟
 - حيث يقوم المزارعون بسداد كلفة إنشاء البنية التحتية و/أو إعادة تأهيلها، تصبح حجة أحقيتهم في امتلاك هذه البنية التحتية قوية .
 - ومع ذلك تحتفظ الدولة في أغلب الحالات بملكية البنية التحتية بينما يتم نقل حق الاستخدام فقط للمستخدمين.

إجراء التغييرات القانونية اللازمة

- ما هي البدائل القانونية لتبني سياسة نقل الإدارة؟
 - إصدار مرسوم رئاسي
 - إصدار قرار وزاري
 - سن قانون تشريعي

إجراء التغييرات القانونية اللازمة

ما هي التشريعات اللازمة لدعم جمعيات مستخدمي المياه؟

- استخراج المياه من مصدر معين
- استخدام وصيانة (وربما امتلاك) البنية التحتية للصرف والري
- حقوق أو حرم طريق البنية التحتية الحالية والمستقبلية
- جمع الأموال أو المساهمات العمالية من الأعضاء لدفع خدمات الري
- تطبيق العقوبات على الأعضاء غير الملتزمين بالقوانين
- تفويض الصلاحيات لمقدم خدمة المياه مثلاً
- تحقيق الأرباح وصرفها
- إبرام العقود
- شراء وامتلاك وبيع الممتلكات

إجراء التغييرات القانونية اللازمة

● ما هي الوثائق الأساسية المطلوب إعدادها لتأسيس جمعية مستخدمي المياه؟

- إن الوثيقتين الرئيسيتين المطلوب إعدادهما لتأسيس جمعية مستخدمي المياه هي عقد تأسيس الجمعية ("الدستور" أو "ميثاق السلطة") والأنظمة (اللوائح) الداخلية
- وفي معظم الدول الأوروبية وأمريكا اللاتينية يتم دمج هاتين الوثيقتين فيما يعرف " بالنظام الأساسي" لجمعية مستخدمي المياه

إجراء التغييرات القانونية اللازمة

يتضمن عقد تأسيس الجمعية عادةً العناصر التالية:

- بيان المهمة والذي يبين أهداف الهيئة
- الحالة القانونية وأساس السلطة
- تحديد منطقة الخدمة
- معايير الحصول على العضوية
- المهام الأساسية للهيئة
- الحقوق والسلطات والالتزامات الأساسية للهيئة
- الحقوق والسلطات والالتزامات الأساسية لأعضاء الهيئة
- هيكل حوكمة جمعية مستخدمي المياه, وسلطات القادة وعلاقتهم بهيئة تقديم الخدمة
- طريقة تعديل عقد تأسيس الجمعية

إجراء التغييرات القانونية اللازمة

تعتبر الأنظمة (اللوائح) الداخلية بمثابة الوصف الذي يرافق القواعد والذي يبين كيفية تطبيق عقد تأسيس الجمعية . وتشمل بوجه عام كلاً من:

- قواعد استقبال الأعضاء الجدد وفصل الأعضاء الحاليين
- تشكيل مجلس إدارة من الموظفين وفترات توليهم المنصب وقواعد اختيار قادة الجمعية أو الاستغناء عنهم
- التعريف بخدمة المياه
- القواعد والجزاءات المتعلقة بخدمات المياه بما في ذلك الإجراءات المتبعة في فترات نقص المياه
- القواعد والجزاءات المتعلقة بمهام الدعم (الصيانة والتمويل)
- إجراءات فض النزاعات
- واجبات مجلس الإدارة
- إجراءات تعديل الأنظمة (اللوائح) الداخلية

القسم 5: ضمان استدامة جمعيات مستخدمي المياه

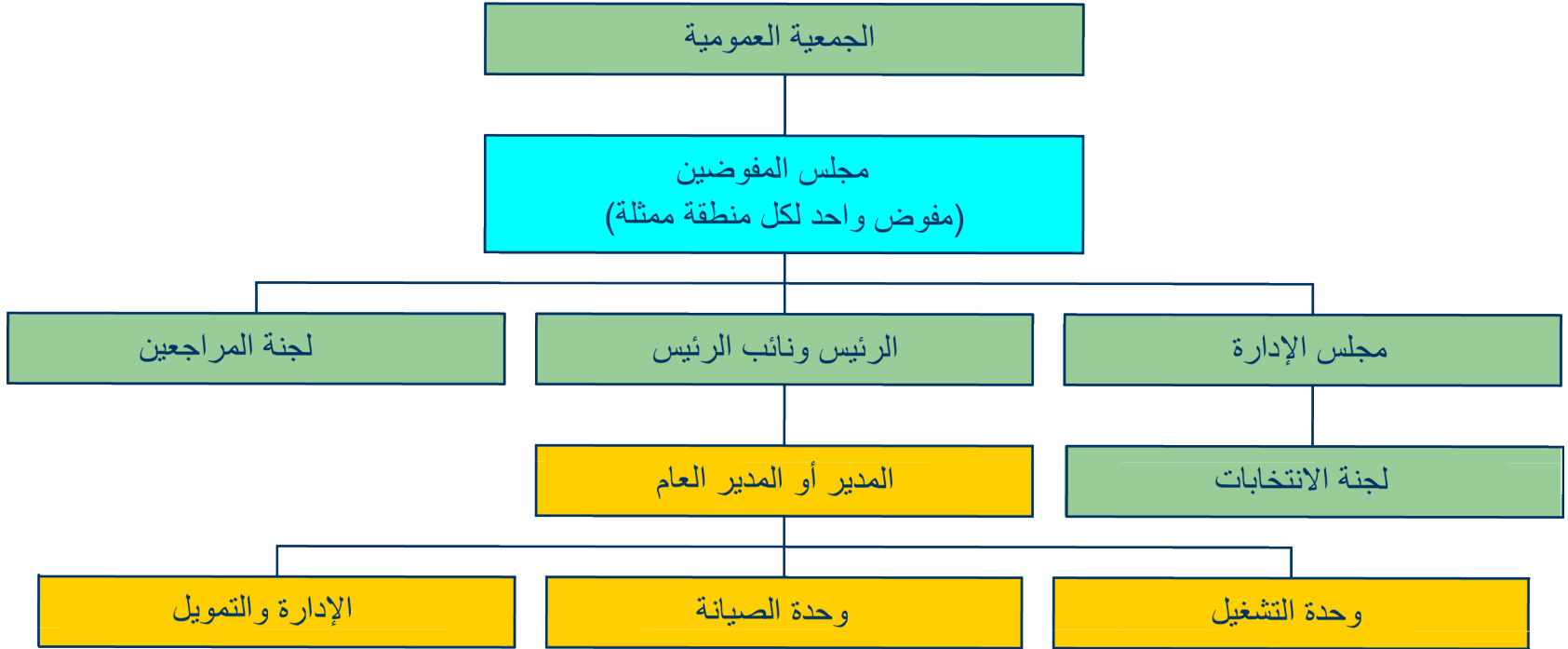
الوحدة 3 - الإدارة والحوكمة

الحوكمة والإدارة

- لماذا يعتبر التمييز بين الحوكمة والإدارة أمرًا ضروريًا؟
 - تعتبر هيئات جمعيات مستخدمي المياه المسؤولة عن صنع القرار ووضع السياسات الجهة المسؤولة عن الحوكمة في المؤسسة.
 - وتسمى الهيئة التي تقدم خدمات المياه فعليًا (من حيث التشغيل والصيانة والتمويل) بمقدم خدمات المياه (WSP) أو وحدة الإدارة (MU).
 - ليس من الضروري لـ "مقدم خدمات المياه" أن يكون "الهيئة الحاكمة" ولكن هناك بعض الحالات التي تتولى فيها الأخيرة مسؤوليات الإدارة.

الهيكل التنظيمي لجمعية مستخدمي المياه

الهيكل التنظيمي لرابطة مستخدمي المياه



القسم 5: ضمان استدامة جمعيات مستخدمي المياه

الوحدة 4 - دور اتحاد جمعيات
مستخدمي المياه

اتحاد جمعيات مستخدمي المياه

● يُستخدم مصطلح "اتحاد جمعيات مستخدمي المياه" للدلالة على معنيين:

1- اتحاد تطوعي لجميع جمعيات مستخدمي المياه في دولة معينة, تتركز مهمته الأساسية في أن يلعب دور حلقة الوصل الأساسية بين جمعيات مستخدمي المياه والحكومة.

2- تندمج جميع الجمعيات الصغيرة التابعة لقناة معينة (على المستوى الثانوي) في رابطة أكبر منها (اتحاد) والتي تُدير القناة الثانوية وكافة القنوات الفرعية الثالثة المندرجة تحتها.

اندماج جمعيات مستخدمي المياه الصغيرة على هيئة اتحاد

- وهو عبارة عن حل شائع تتبناه الدول التي بدأت فيها برامج الإدارة المشتركة للري بتشكيل جمعيات مستخدمي مياه صغيرة على مستوى القنوات الفرعية الثالثة.
- وفي ظل عدم قدرة جمعيات مستخدمي المياه الصغيرة على الاستمرار من الناحية الاقتصادية؛ فقد أصبح اندماجها في اتحاد من الاتحادات أمرًا لا مفر منه.
- وعلى الرغم من استحباب هذا الطرح، إلا أنه يعرض العديد من المشكلات العملية المتعلقة بتحديد سلطات الإتحاد وجمعيات مستخدمي المياه الصغيرة.