



THE WARNING: AN EFFECTIVE JUDICIAL TOOL









SUMMARY

- Reminder of policy issues relating to water and aquatic environments in the department
- → The regulatory context, its difficulties
- → The Warning a tool







Issues relating to water and aquatic environments policy in the department.

- → 2,000 km of water courses and 75 water bodies, including the Serre-Ponçon reservoir of 2,500 ha.
- → A department considered the water tower of Provence with the Alpes de Haute-Provence (Serre-Ponçon reservoir:1.2 billion m3).
- → A department subject to a "mountain Mediterranean" climate: two severe low water levels, summer and winter.



→ ... BUT

A difficult balance to be struck sometimes between the needs and uses or natural environments.

AEP: 600 withdrawal points, no network interconnection policy, highly variable yields.

- ✓ Agricultural irrigation: 200 ASA and 250 individual withdrawals
- ✓ Artificial snow making: 22 hill reserves.
- ✓ Hydropower: 35 active hydroelectric plants.
- ✓ Water sports.







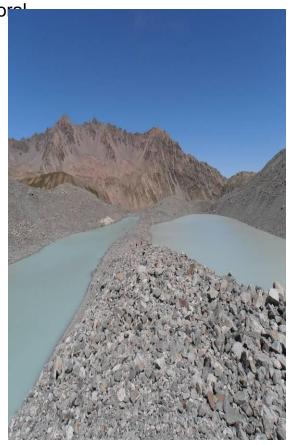
Issues relating to water and aquatic environments policy in the department.

→ Deficits and conflicts of use observed chronically in some watersheds (5 consecutive years of restricting uses in Buëch from 2003 to 2007).

→ Finding a relatively abundant resource, but difficulties in spatial and temporal mobilization.

→ A framework departmental drought plan revised in 2006.

- → Species and remarkable spaces, both at high altitude and in the alluvial valley.
- → No widespread problem of quality of water and aquatic environments but degradations observed particularly in connection with the presence of facilities or structures (not exceeding thresholds, STEP discharges,...).
- → Numerous river works, significant pressure for cleaning out of streams and installation of hydroelectric facilities.



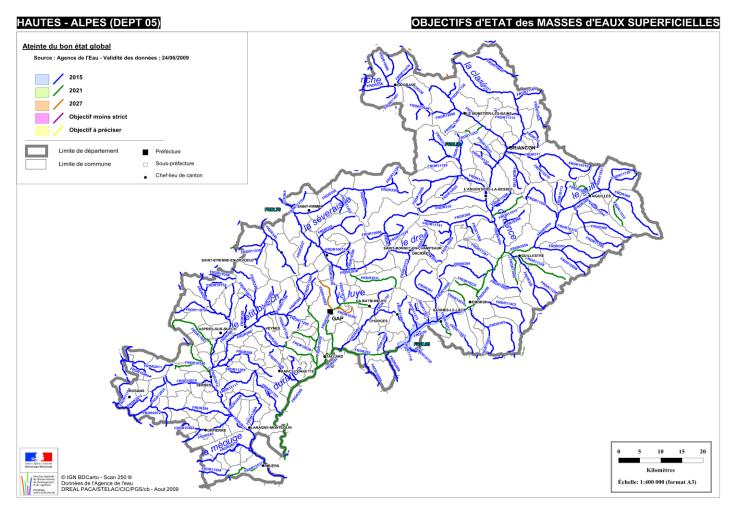






Issues relating to water and aquatic environments policy in the department.

Finally: Targets to achieve 85% of water bodies in good condition in 2015.









The regulatory context

→the European framework directive

Quality objectives to achieve with estimates of results in 2015 a risk of heavy financial penalty

In the field of water, the first objective is to achieve or maintain until 2015 the good ecological status or good potential, in the sense of Article 2 of Directive 2000/60/EC of the European Parliament and of the Council of 23 October 2000 establishing a framework for Community policy in the field of water, all water bodies, both continental and marine. The State has set the goal of not resorting to time extensions authorized by this Directive, for over a third of the water masses.

→ the environmental code

Water is part of the common heritage of the nation. Its protection, added value and development of usable resources, in accordance with natural balances, are of general interest. Under the laws and regulations and the rights previously established, the use of water belongs to everyone, and every natural person has the right to access to safe drinking water for food and hygiene, under conditions economically acceptable to all.











The regulatory context: the sanctions

Some examples Article L. 216-6 of the Environmental Code

The act of throwing, dumping or allowing to flow into surface water, groundwater or seawater within the limits of territorial waters, directly or indirectly, any substances whose actions or reactions, cause, even temporarily, adverse effects on health or damage to flora or fauna, except for damages under Articles L. 218-73 and L. 432-2, or significant changes in the normal water supply system or limitations of use of swimming areas, is punishable with two years' imprisonment and €75,000

→ Article L. 216-8 of the Environmental Code (Order no. 2000-916 of 19 September 2000, Article 3 – amended by Article 123 of Law no. 2009-526 of 12 May 2009) I.- An act committed without the authorization

I.- An act committed without the authorization required for any act, operation, installation or structure *is punishable with two years' imprisonment and a fine of* €18,000

→ Article L. 216-7 of the Environmental Code (Modified with Law no. 2006-1772 of 30 December 2006, Article 11)

The following are punishable with a fine of €12,000:

- 1° Operating facilities not complying with the provisions of paragraph 2, section I of Article L. 214-17, necessary for the movement of migratory fish;
- **2°** Not complying with the provisions relating to the minimum flow rate laid down in Article L. 214-18;
- 3° Not complying with the requirements defined in the declaration of public utility provided for in Article L. 214-9, without prejudice to the liability incurred vis-a-vis the beneficiary of the flow rate affected.







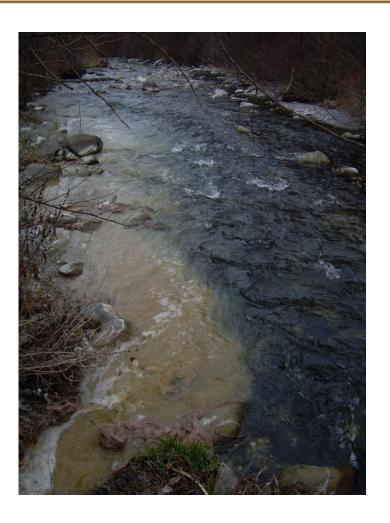


The regulatory context: examples

A finding

The application of these texts is sometimes sensitive A very technical policing, e.g. demonstrable pollution inter alia through tests











The regulatory context: examples

A finding it is difficult to understand that not allowing water under some works is a serious case

Failure to comply with flows reserved is demonstrated by surveys of current velocities

Quantitative water management (summer)













The regulatory context: examples

A finding it is difficult to understand that implementing works without authorization is a serious case

The application of these texts is sometimes sensitive

Non comprehension of authorizations required to engage in works arises in certain cases











The regulatory context

During criminal proceedings

Forced technical discussions sometimes cause judges to misunderstand











iançoi Autes-Alpes : Après les crues, des élus s'expriment

La loi sur l'eau fait débat

ALPES D







CRITÉRIUM DU DAUPHINÉ LIBÉRÉ Valverde rafle tout

L'Espagnol s'est imposé hier dans le contre-la-montre de Saint-Paul-en-Jarez, dans la Loire. Du même coup, il prend la tête du classement général. **NOTRE SUPPLÉMENT**

GAP

L'armée s'envole pour le Tchad



Une partie de l'état-major du 4e RCh a décollé de la base aérienne d'Istres, hier. Photo 4 RCh

300 militaires du 4e régiment de chasseurs vont effectuer quatre mois de mission en Afrique. P. 5

EMPLOI

L'offre "raisonnable" sur les rails

Le Conseil des ministres a adopté hier le projet de loi sur les droits et devoirs des demandeurs d'emploi. P. 32

VOS RUBRIQUES			
VOUS ET NOUS	P. 2	LE CARNET	P. 19
VOTRE RÉGION	P. 3	LES COURSES	P. 24
VOS LOISIRS	P. 7	LES SPORTS	P. 26
VOS PAGES		FRANCE-MONDE	P. 32
LOCALES	P. 8	PHILOSOPHIE	P. 36
		JEUX	P. 3

The warning: its legitimacy

→ It is only a reflection of practices existing for nearly 10 years but not formalized

It is not intended to be a substitute for the establishment of reports, but it is a valuable addition. This judicial axis defined through the ONEMA/ PUBLIC PROSECUTOR/ STATE three-way protocol of November 24, 2008, and then four-way protocol of August 3, 2012, pulls together the guidelines of the circular of 23 May 2005 of the Ministry of Justice on environmental criminal policy, providing an appropriate, differentiated and graduated response.

It is through a four-way PUBLIC PROSECUTOR/ STATE/ ONEMA/ ONCFS MoU that methods of application are specified





Tribunal de grande instance de Gap

Parquet de Gar

Préfecture des Hautes-Aipes Office national de la chasse et de la faune sauvage

Délégation Interrégionale Alpes-Méditerranée-Corse

rvice départemental des Hautes-Alpes Office national de l'eau et des milieux aquatiques

Délégation Interrégionale de Languedoc-Roussillon, Provence

Service départemental des Hautes-Aloes

Protocole d'accord

Est convenu

Entre le PARQUET de Gap.

La PRÉFECTURE des Hautes-Alpes,

La délégation interrégionale de l'Office national de la chasse et de la faune sauvage,

La délégation interrégionale de l'Office national de l'eau et des milieux aquatiques,

Un accord de coopération

portant sur le traitement des infractions pénales dans les domaines de la préservation de l'eau et des milieux aquatiques, des espaces naturels, de la faune et de la flore, de la chasse, de la pêche en eau douce et des atteintes à l'environnement et aux propriétés forestières et rurales.

1 Préambule

Les espaces, ressources et milleux naturels, les sites et paysages, la qualité de l'air, les espèces animales et végétales, la diversité et les équilibres blologiques auxquels ils participent font partie du patrimoine commun de la nation. Leur protection, leur mise en valeur, leur restauration, leur remise en état et leur gestion sont d'intérêt général et concourent à l'objectif de développement durable qui vise à astisfaire le besoins de développement et la santé des générations présentes sans compromettre la capacité des générations futures à répondre aux leurs.

La préservation et la restauration du bon état des eaux et des habitats revêtent une importance particulière eu égard :

- aux objectifs fixés par les directives européennes et le Grenelle de l'environnement (au moins 2/3 des masses d'eau en bon état en 2015 et fin de la perte de biodiversité en 2010);
- et aux obligations de rendre compte à la Commission européenne et au Parlement des différents types d'actions menées dont celles de contrôle et des suites données, et de leurs résultats sur la qualité des milieux.

La protection de la biodiversité, de la ressource en eau et la préservation des milieux aquatiques constituent un enjeu important pour le département des Hautes-Alpes.

Le présent protocole s'inscrit dans la démarche engagée par l'État pour garantir une gestion équilibrée de la ressource en eau, préserver les zones humides et les écosystèmes aquatiques, prévenir la pollution des eaux, assurer une gestion équilibrée des ressources piscicoles et préserver la biodiversité.

L'article 4 de la charte de l'environnement faisant partie intégrante du préambule de la constitution de la V^{éme} république française stipule que « toute personne doit contribuer à la réparation des dommages qu'elle cause à l'environnement, dans les conditions définies par la loi ».

Le droit pénal, et notamment la police de l'environnement permettent d'atteindre ces objectifs. L'articulation de la réponse répressive administrative et de la réponse répressive pénale apportée aux infractions constatées dans le domaine de la protection de l'environnement présente donc un intérêt tout particulier qui est recherché dans le cadre de ce protecole.

Le présent protocole participe ainsi à la politique pénale mise en œuvre par le parquet dans les domaines de

1/21



The warning: its goal

→ This protocol allows the use of this tool only in the field of water

On 3 strategic AXES

- → Appropriate response to minor offenses
- establishment of a strong moral element
- → Cessation of the infringement and immediate restoration. In the case of a reversible offense





Dans le double souci d'une meilleure prise en compte des délits environnementaux et de l'optimisation des moyens facilitant la présence des agents concernés aux audiences, le Parquet s'attache à audiencer de façon groupée les affaires relatives à l'environnement. [Des audiences spécialisées peuvent être recherchées en groupant les affaires relatives à l'environnement avec celles relatives à l'urbanisme et le cas échéant à la consommation I

Les agents de constatation, lorsque leur présence est requise, et le service de l'environnement des DDT(M) reçoivent une copie de la citation à comparaître adressée au contrevenant.

Dans le domaine de l'eau et de la pêche, les services de l'Etat présents à l'audience sont entendus en qualité d'expert et de sachant. Ils apportent au tribunal leur capacité d'expertise technique. Conformément aux articles L.437-15 et L.437-16 du code de l'environnement, les personnes habilitées du service de l'environnement de la DDT peuvent exercer les poursuites conjointement avec le Ministère Public.

5 Suites judiciaires et leur suivi

Le service de l'environnement des DDT est destinataire d'une copie de la réponse judiciaire donnée aux procédures. Le chef de ce service répercute l'information au chef de service de l'ONEMA ou de l'ONCFS concerné afin que les agents verbalisateurs soient informés du résultat de leur action.

Le responsable du service de l'environnement des DDT et les chefs des services départementaux de l'ONEMA et de l'ONCFS peuvent saisir le bureau d'ordre pénal du parquet (BOP) et les greffes des tribunaux de police afin de prendre connaissance des suites judiciaires. Ils s'y présentent avec le numéro du parquet.

Ils peuvent également s'adresser à l'adresse mail suivante pour connaître l'état de la procédure judiciaire : bureau-ordre-penal.tgi-gap@justice.fr

Le service de l'environnement des DDT tient à jour un tableau de bord des procédures judiciaires en cours d'instruction. Il élabore annuellement un rapport de synthèse qui sera intégré au rapport d'activité de la structure interservices environnement (MISEN...) et communiqué au procureur.

Les cosignataires et les chefs de services départementaux concernés se réuniront au moins une fois par an, pour faire le point sur la politique pénale à mettre en œuvre, les éventuelles difficultés d'application du présent protocole et les modifications à y apporter.

A cette occasion, seront évoqués le contenu des procédures, les nouvelles dispositions législatives ou réglementaires, le plan de contrôle et le bilan de l'année écoulée.

Pour faire ce bilan annuel, le préfet adresse chaque année aux procureurs de la République un bilan des décisions de police et des suites ou sanctions administratives prévues par le code de l'environnement et dans le plan de contrôle Dans le cadre de ces rencontres, le procureur de la République informe le préfet de la politique pénale qu'il mène en matière environnementale.

En outre, est organisée chaque année une journée d'échanges associant l'ensemble des agents commissionnés et assermentés des services de l'environnement de la DDT, de l'ONEMA et de l'ONCFS ainsi que le procureur ou son représentant.

6 Durée de la convention

Cette convention est conclue pour une durée de trois ans, tacitement renouvelable. Elle est modifiée ou dénoncée à l'occasion de la réunion annuelle de bilan en présence des cosignataires.

- → this is a document common to all public institutions in the Hautes Alpes
- → In water and aquatic environment is an ONEMA/ DDT composite document
- → It comes in the form of a multi-stub book

The policy document is filled in the field, and by signing the offender is committed to restoration or non repetition. With this document, they attest to the veracity of their statements to the public prosecutor. The document is then glued to an ONEMA paper model of case record type titled "judicial warning"; this paper document bears the phrase "made and closed on"

The original is forwarded to the Public Prosecutor, who reserves the right after passing the file to prosecute the person, in the event the latter has lied to the enforcement officer concerning antecedent events.







MINISTRY OF AGRICULTURE and FISHING



MINISTRY OF ECOLOGY, ENERGY, SUSTAINABLE DEVELOPMENT and LAND PLANNING

ENVIRONMENTAL POLICY

DEPARTMENTAL DIRECTORATE OF TERRITORY

NATIONAL OFFICE FOR WATER AND AQUATIC ENVIRONMENTS







orders of our su	ıpervisors.	or our functions, report the follow	ving operations we have conducted also in a
Date:	Time:	Town:	Location
		Perpetrator:	
Name		Full address:	
Surname			
Born on:			
		Identity docume	it:
Marital status:			
		No.	
Son of:			
And of:		Issued by:	
Profession:		On:	





DECLARATIONS

Signature of the person concerned

Signature(s) of the control agent(s)







MINISTRY OF AGRICULTURE
MINISTRY OF ENVIRONMENT
Departmental Directorate of Territory
National Office for Water Agyatic
Environments



MINISTRY OF JUSTICE COURT OF APPEAL OF GRENOBLE Public Prosecutor of the High Court of GAP

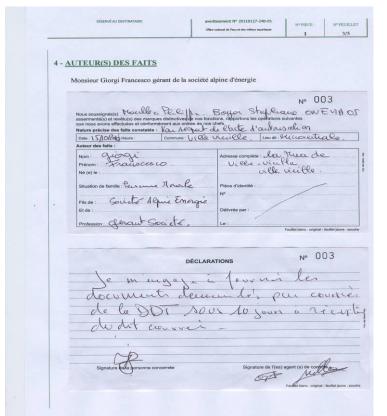
			Date:	
legued		WARNING		
Issued:		-		
the Environmental Code Violation provided for and reprimano	☐ the Forestry Code	the Criminal Code	Others	
☐ the Environmental Code	the Forestry Code	the Criminal Code	Others	
Violation: In accordance with the instructions of alleged absence of previous records subject to final acceptance of the State The offender states to us: "I acknown After reading, sign with us on:	s, we notify you on this date of ate Public Prosecutor. Aledge the sentence to which I	f a warning constituting a reminal am exposed because of the fa	ces of the commission of the nder of the Law, and a formation of the second sects ascertained and I prometers ascertained and I prometers.	•
	Signature of the person conce	erned	Signature(s) of	the control agent(s)







The warning: form of transmission





The field document is transmitted to the Public Prosecutor glued on a standard report form, and bears the phrase "made and closed on". All necessary information may be added if the warning is for anything other than minor offenses







"moral element"

→ Year n

The Durance river is polluted by the discharges of a treatment plant collecting the wastewater of a ski center

Local elected officials delay in implementing necessary measures

Risk of EU sanctions

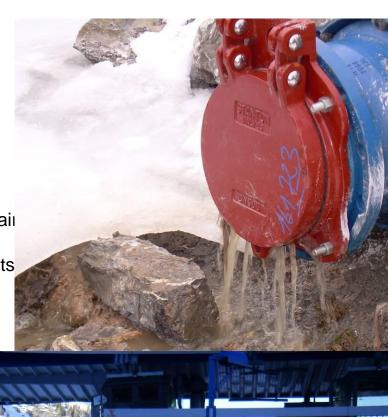
The departmental service intervenes addressing a warning to the chair of the council of the town responsible

The latter undertakes to take the necessary decisions to obtain credits

For the modernization of the treatment plant within the year







"moral element"

→ Year n +2

No modernization effected
We conduct tests (positive)
And we draw up a report addressed to the chairman of the council
of the town
For "water pollution"















"moral element"

- → the respondent, already warned, did not respond to this warning shot; thus the Public Prosecutor pursues the case
- at judgment the judicial response is scathing

The best interests of water and the environment is invoked at the hearing

It is a shock to local politicians

The work of the station and connections have since been terminated

HISTICE La communauté de communes du Guillestrois sanctionnée

La collectivité condamnée pour pollution

GAP / GUILLESTROI

n exemple. Le Pai quet a voulu frappe un grand coup, hie au tribunal correc tiennel, en lui de mendant de condamner l

communaure de communes du Guillestrois. La collectivité était poursuivie pour avoir pollué le torrent du Chagne, en y rejettant les eaux usées de Risoul en ploine saison touristique

versuir. Ces pousuites constituent une première dans les Hautes-Alpas. El evice-procureur Laurent Bécuyes e al cœur de ce contexte. «Una avettssement trés ferme, très solemnel», «1-ll déclaré. El à l'adresse des juges: «votre décision sera entendue dans

Des eaux usées déversées dans le torrent de Chagne

L'affaire prend sa source le 3 mars. 2007 dans les Guillestrois. Les agrants de l'Onema joffice national de l'eau et desmilieux aquatiques) constatent que le Chagne est pollué par des eaux usées. « Des phosphates, des nitrates, de l'ammonisc...» énumère un

Hervé Leroy, président de la ociété de pêche locale L'Ardillon haut-alpin", constate à son tour les faits et octe plaints

C'est Join d'être la première fos qu'une telle pollution est constatée dans le Chaque. En fait, elle survenait à chaque gros orage où le déversoir est mis en place pour éviter de noyer la station d'épusation Et en période d'affluence touristique, pour éviter la surcharre du réseau.

but near pressent de a communeaue de communes, compétente se un en matière d'assainissement et propriétaire des réseaux. de la cale flus et responsables

assument Ceux-ci ne nient par

Ceux-ci ne nient pas les faits depuis sons de leur eudifitien. El 16: El

unal, il élait accompagné if l'occasion par sa directle générale et la directrice services techniques de la amunauté de communes. en ous sommes dan le ne conteste pas les faits, rouge ».

s arcanes « L'intérêt su siques et et de l'enviro

magne ceta, te procureu
de da condamnati
ed de la communauté de co
munes à une peine d'amen
avec sursis de 40 à 45 000 e
es.

on developpement contomique local ne peut se faire au détriment de l'intérêt générel supérieur de la préservation de l'eau et de l'envimentament a-bil affirmé





s mars 2007, le torrent du Chagne avait été pollué par los eaux usées de Récoul comme le montre notre photo (à gauche). Bernar neuf président de la communauté de communes, a assumé la responsabilité de sa collectivité. Laurent Bécuywe, procureur.

> ternard Es-réalisés par la communauté L'e nmes res-de communes, afin d'éviter s'es

sque de nouvelles politifons
ne se produisent. Un aménagement efficace : le Chegne
n'a pas été politié cet hiver.

« L'inétré tagérieur de l'eau

« L'inétré tagérieur de l'eau

« L'inétré tagérieur de l'eau

» L'inétré tagérieur de l'eau

» L'inétré l'agérieurement.

Et a protoncé une peine d'amende de 10 000 euros avec sursis. « Le tribunal a tenu compte des mesures entreprises pour remédier à la sibation », a précisé le président Aubert. L'Artillon haut-alpin, partje

'Ardillon haut-alpin, partje rile, devrait recevoir un ro d'indemnité.

Usnel ARCE-MERS







"cessation of infringement which has been restored"

- → in an area of Durance deficient in materials, a company is arrested in the early morning while extracting materials from the water course
- This river area is identified as sensitive
- → 450 m3 were extracted and transported to the operating plant
- → This operation (lower than 1,000m3) is subject to declaration; the offense is a violation of €1,500 maximum















"cessation of infringement which has been restored"

- → After the Public Prosecutor's agreement, a warning subject to restoration within 48 hours is prepared
- → The next day, the ONEMA agent ascertains the restoration in a report
- ★40 trucks already brought back the gravel from the operating plant operating 6 km away. At 17:00, the trucks of aggregates were discharged at a rate of 10 m³ per bucket.
- *The site has been completely re-naturalized by the earth-moving equipment and brought back to the initial state.













"cessation of infringement which has been restored"

Value of the approach

- → for a violation, restoration would not have been achieved
- → the resources mobilized on this offense are low 1 man/day for ONEMA
- low administrative processing
- →A true lesson approach for the operator

The costs

In case of booking, maximum cost for the company is €1,500

In this specific case:

In 2 days, 3 trucks, 3 drivers, 1 digger with driver, 80 round trips (load/unload) **about €2,000** 450 m3 of gravel washed for resale (15th) **€6,750** Or a total of about **€10,000** shortfall

Indeed the company was worried about a court hearing or booking, bad environmental publicity which would harm its position in public procurements. Hence the importance of publicity during sentencing







The warning: assessment

The watershed of Buech river Mediterranean water courses in chronic Le bassin versant Des sommets qui conditionnent les débits drought crisis Violent conflicts of use during droughts in 2003. Criminal convictions for 3 farmers Nappe alluviale Lus-La-Croix-Haute Zones d'irrigation gravitaire Zones irrigation en aspersion Petit Buëch **Grand Buëch** La Roche-des-Arnauds Détournement d'une partie des Apres-sur-Buëch eaux du Buëch jusqu'à la Durance. En amont : l'irriga gravitaire Aiguebelle BARRAGE ST-SAUVEUR Channe Blaisance 35% des prélèvements AEP En aval : l'irriga issus des nappes par aspersion Céans alluviales Sisteron Méouge Buëch 24000 habitants, 32000 en juillet-août

et des milieux aquatiques

The warning: assessment

The watershed of Buech river
Mediterranean water courses in chronic
drought crisis
Violent conflicts of use during droughts in
2003. Criminal convictions for 3 farmers

TOTAL LOCK OUT OF AGRICULTURAL WORLD













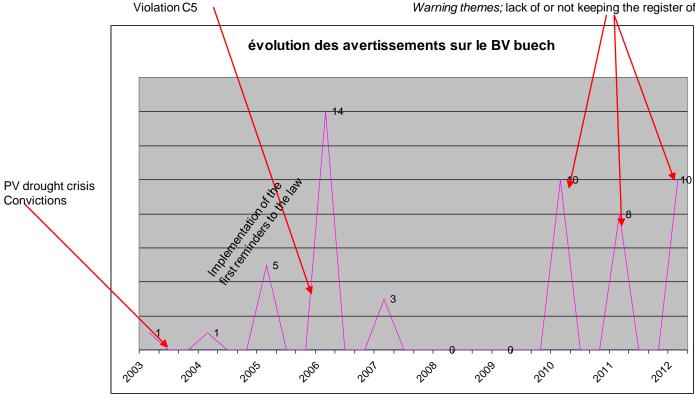
The warning: assessment

ONEMA

New control strategy
Concentration of effort on
BV strategies: Warning themes
non compliance with limitation of uses, default declaration of water
supply, mandatory procedure

Constancy of control, reduced contraventional seriousness Warning themes; lack of or not keeping the register of withdrawals

et des milieux aquatiques



52 warnings in total: from serious harm in 2003 we arrive at minor offenses in 2012 such as not logging an action or lack of the register itself during restricted use periods such as in 2012



The warning: Conclusion

Within the department this judicial alternative seems essential As a conclusion, the ONEMA track record in inspections is

- ◆ 50% of working time allocated to policing missions for all 7 service agents
- ◆486 thematic inspections
- 31 documents of judicial policing giving a violation rate of 6.3%
 A remarkably low violation rate.
- Linked to the criminal policy developed as part of State/ Public Prosecutor/ ONEMA/ ONCFS protocol

Including the development of judicial warnings.



THEMES	h/j
Travaux en rivière	179
Prélèvements/débits	136
Protection milieux aquatiques	176
Qualité des eaux	39
ZNT	7
Total	507







The warning: Conclusion

Overall, the positive aspect of the documented warning can be approached from various angles:

- the advantage, which is the speed of implementation, and the psychological impact on-site by the note left to the offender,
- →breaking the chain of administrative delays in the processing of cases.
- → ease of tracking cases, for the departmental service.
- →the strength of the moral element in the event of new offense
- → the satisfaction of using this tool for ourselves and our partners. In view of the violations committed by local elected officials, the warning is part of gradual judicial process which is very easy to explain, and enhances the image of the institution
- → Also during peak crises (drought, floods) in the departmental assembly, the warning, framed by the prosecution protocol, helps to explain, to "sell", a gradual and appropriate judicial response. The first inspection operations being assorted reminders of the regulations, with one warning, repeat offenders will be fined.







